

## EXPUNERE DE MOTIVE

În contextul măsurilor adoptate de statele membre ale Uniunii Europene, în conformitate cu Directiva Consiliului 440/91/CEE privind dezvoltarea căilor ferate comunitare, în vederea întăririi și dezvoltării sectorului feroviar

- prin renunțarea la sistemul de efectuare a transporturilor feroviare de către întreprinderi care aveau concomitent și statut de organe administrative,
- prin separarea instituțională și contabilă a infrastructurii de exploatare,
- prin conferirea libertății de constituire de grupuri internaționale de operatori de transport feroviar care vor avea dreptul de acces la infrastructurile statelor de proveniență, precum și dreptul de tranzit prin celelalte state membre ale Comunității Europene,

în cadrul Organizației Interguvernamentale pentru Transporturile Internaționale Feroviare (OTIF) au fost depuse eforturi având ca obiectiv adaptarea la noul context, atât al OTIF ca atare, cât și a regulilor de efectuare a transporturilor feroviare care, în prezent, sunt în vigoare.

În acest sens, în perioada 26 mai - 3 iunie 1999, s-au desfășurat, la Vilnius, lucrările celei de-a 5-a Adunări generale a OTIF, care au avut ca obiect dezbaterile și punerea de acord

- a modificărilor la Convenția privind Transporturile Internaționale Feroviare (COTIF) și a anexelor acesteia;

- a noilor anexe care au fost adăugate la COTIF, elaborate în cadrul comisiilor de revizie ale OTIF;

- a propunerilor formulate, în ultimele luni ale anului 1999, de către unele state, cu privire la modificarea prevederilor COTIF, a anexelor sale, precum și a textelor noilor anexe ale COTIF.

Delegația română participantă la lucrările celei de-a 5-a Adunări generale OTIF, a fost condusă de dl. Adrian Gheorghe MARINESCU, Secretar de Stat în fostul Minister al Transporturilor. Totodată, la aceste lucrări au participat și reprezentanți ai Autorității Feroviare Române (AFER), ai Companiei Naționale de Căi Ferate "CFR" - S.A. și ai Societății Naționale de Transport Feroviar de Marfă "CFR Marfă" - S.A.

La reuniune au participat reprezentanți ai 29 din cele 39 de state membre ale Organizației Interguvernamentale pentru Transporturile Internaționale Feroviare (OTIF) din Europa, Africa de Nord și Orientul Apropiat.

Protocolul din 3 iunie 1999 pentru modificarea Convenției privind Transporturile Internaționale Feroviare (COTIF) din 9 mai 1980 (Protocolul 1999) a fost semnat de 21 de state participante, inclusiv România. Protocolul a fost deschis spre semnare pentru celelalte state până la data de 31 decembrie 1999. Noul Protocol și anexa la acesta (Convenția privind Transporturile Internaționale Feroviare și anexele la aceasta) vor intra în vigoare în prima zi a celei de-a treia luni care urmează după luna în cursul căreia depozitarul provizoriu va fi notificat statelor membre asupra depunerii instrumentului prin care sunt îndeplinite condițiile Articolului 20, alineatul 2 din COTIF 1980 (după depunerea de către două treimi din statele membre OTIF a instrumentelor de ratificare, aprobare sau acceptare).

Modificările și completările anexelor în vigoare ale COTIF, supuse dezbaterii celei de-a 5-a Adunări generale, corespund politicii de liberalizare a transporturilor adoptată de majoritatea statelor membre OTIF și stau la baza dezvoltării în bune condiții a transporturilor internaționale feroviare desfășurate prin sau între teritoriile statelor membre OTIF.

Potrivit textelor adoptate, scopul OTIF este de a promova, de a îmbunătăți și de a facilita, din toate punctele de vedere, traficul internațional feroviar, în principal prin:

- stabilirea de regimuri de drept uniform în principalele domenii juridice din sectorul feroviar;
- contribuirea la eliminarea, într-un termen cât mai scurt, ținând seama de interesele publice specifice, a dificultăților la punctele de trecere a frontierei în traficul internațional feroviar, în măsura în care cauzele acestor dificultăți țin de competența statelor membre OTIF;
- contribuirea la interoperabilitatea și la armonizarea tehnică în sectorul feroviar prin validarea unor norme tehnice și adoptarea unor prescripții tehnice uniforme;
- stabilirea unei proceduri uniforme pentru admiterea tehnică a materialului feroviar destinat utilizării în traficul internațional;
- urmărirea aplicării tuturor regulilor și a recomandărilor stabilite în cadrul OTIF;
- dezvoltarea regimurilor de drept uniform, a regulilor și procedurilor la care s-a făcut referire mai sus, ținând seama de evoluția juridică, economică și tehnică.

În vederea reducerii costurilor legate de organizarea transporturilor internaționale feroviare, statele membre OTIF au stabilit necesitatea adaptării convențiilor și acordurilor multilaterale în vigoare la care acestea sunt părți, în măsura în care aceste convenții sau acorduri privesc cooperarea internațională în domeniul feroviar și transferă altor organizații interguvernamentale sau neguvernamentale competențe care coincid cu sarcinile atribuite de

OTIF, în scopul uniformizării și eliminării complementarității reglementărilor din acest domeniu. În același scop, Adunarea generală a OTIF a fost împuternicită să preia, în conformitate cu obiectul său de activitate, atribuțiile, resursele și obligațiile care ar urma să-i fie transferate de alte organizații interguvernamentale în baza acordurilor ce vor fi încheiate cu aceste organizații.

S-a prevăzut că statele membre vor adopta măsurile corespunzătoare pentru a facilita și accelera traficul feroviar internațional prin eliminarea, în măsura posibilului, a procedurilor inutile, prin simplificarea formalităților existente, precum și a controalelor de frontieră.

Tot în scopul facilitării și ameliorării traficului feroviar, statele membre OTIF au convenit să sprijine realizarea unei cât mai mari uniformități în reglementările, standardele, procedurile și metodele de organizare referitoare la vehiculele feroviare, personalul și infrastructura feroviară, precum și la celelalte servicii auxiliare și să sprijine încheierea de acorduri între gestionarii de infrastructură feroviară din țările membre OTIF având drept scop optimizarea traficului feroviar internațional.

În vederea realizării scopurilor OTIF, au fost investite cu noi prerogative organele acesteia, respectiv Adunarea generală, Comitetul administrativ, Comisia de revizie, Comisia de experți pentru transportul mărfurilor periculoase, Comisia de facilități feroviare, Comisia de experți tehnici și Secretarul general.

Potrivit noului sistem de repartizare a contribuțiilor financiare ale statelor membre OTIF, conform căruia cheltuielile se suportă în proporție de 2/5 în raport cu dezvoltarea economică a fiecărui stat membru OTIF și de 3/5 proporțional cu lungimea totală a rețelei feroviare și cu jumătatea lungimii liniilor maritime și de navigație interioară înscrise în lista OTIF, în cazul în care sunt complementare transportului feroviar, procentul de contribuție al României scade de la 3,955% la 2,744%, respectiv suma anuală de plată scade de la 108.399 franci elvețieni la 75.981 franci elvețieni.

În afară de adaptarea la noile condiții a "Regulilor uniforme privind Contractul de Transport Internațional Feroviar de Călători (CIV)" și a "Regulilor uniforme privind Contractul de Transport Internațional Feroviar al Mărfurilor (CIM)", în cadrul celei de-a 5-a Adunări generale a OTIF au fost puse de acord, ca noi anexe ale Convenției de bază OTIF, următoarele documente:

- Regulamentul privind Transportul Internațional Feroviar al Mărfurilor Periculoase (RID);

- Regulile uniforme privind Contractele de Utilizare a Vehiculelor în Trafic Internațional Feroviar (CUV);
- Regulile uniforme privind Contractul de Utilizare a Infrastructurii în Trafic Internațional Feroviar (CUI);
- Regulile uniforme privind Validarea Normelor Tehnice și Adoptarea de Prescripții Tehnice Uniforme Aplicabile Materialului Feroviar destinat a fi Utilizat în Trafic Internațional (APTU);
- Regulile uniforme privind Admiterea Tehnică a Materialului Feroviar destinat a fi Utilizat în Trafic Internațional (ATMF).

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței privind ratificarea Protocolului din 3 iunie 1999 pentru modificarea Convenției privind transporturile internaționale feroviare (COTIF), semnată la Berna la 9 mai 1980, (Protocolul 1999), semnat la Vilnius la 3 iunie 1999, pe care îl supunem Parlamentului, spre adoptare.

